

Kontraktuel samarbejdsmodel (nuværende samarbejdsaftale)

"For så vidt angår den kontraktuelle samarbejdsmodel er det usikkert, om der er den fornødne hjemmel til, at værtsmyndigheden (i dag Region Midtjylland) kan varetage opgaver for de deltagende kommuner og andre regioner. Mandatet og uafhængigheden af FSC er også mindre klart i den kontraktuelle model, herunder da karakteren af aftalegrundlaget formentlig fordrer en større grad af løbende involvering fra deltagerne for at sikre et klart mandat, samt da regionen udadtil hæfter for eventuelle ansvarspådragende fejl begået i regi af FSC.....for en fremtidig struktur for FSC i forhold til etableringen af det fornødne mandat og retlige grundlag for FSC, vil det være nødvendigt at etablere fællesskabet i en ny struktur, herunder med et nyt retligt grundlag i forhold til det eksisterende, herunder ikke mindst hvis Region Syddanmark og kommunerne i regionen skal indtræde i samarbejdet. Uanset om valget og gennemførelsen af den fornyede struktur etableres i et kontraktuelt samarbejde, interessentskab, kapitalselskab eller selskab med begrænset ansvar, vil der blive tale om et ændret grundlag og en ændret identitet for samarbejdet i forhold til det nuværende."

Ulemper

- Hovedansvaret (også evt. reklamations- og erstatningsansvar) påhviler værtskabet af FSC (i dag Region Midtjylland)
- Usikkerhed om fornøden hjemmel, især fordi genstandsfeltet for udnyttelse af potentialet for Fælles Service Center endnu ikke er kendt, herunder bl.a.:
 - Indkøb på vegne af kommuner/region
 - Aftaleholder på vegne af kommuner/region
 - Levering af ydelser inden for sundheds- og servicelovens område
 - Ansvar på vegne af kommuner/region i forhold til levering og opsætning af udstyr i borgernes eget hjem
 - Ansvar i forbindelse med eventuelle borger-/patientklager, reklamation over serviceleverancer (herunder erstatningsansvar)
- Serviceydelser fra FSCs 3. partsleverandører afgrænses til Midtjylland (dog med undtagelse af service og support – se evt. udvidelse)
- Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger til 3. partsleverandør afgrænses til parterne i Midtjylland

Fordele

- Tillidsbaseret aftalemodel afgrænset til Midtjylland og knyttet op på sundhedsaftalen
- Mulighed for horisontalt samarbejde parterne i mellem (pt. regionens centrallagerløsning som mulig lager og distributionsplatform for kommunerne uden udbudsforpligtelse)
- Styrings- og risikoafgrænsning til samarbejdet mellem 19 kommuner og én region.
- Serviceydelser fra FSC (og den samlede SSL værdikæde) modnes i et afgrænset fællesskab i Midtjylland

Behov for skærpelse af aftalegrundlaget i nuværende samarbejdsaftale omkring FSC

Sundhedsstyregruppen er det øverste administrative organ i sundhedssamarbejdet mellem Region Midtjylland og de 19 kommuner samt praksissektoren. Sundhedsstyregruppen træffer de overordnede strategiske beslutninger for sundhedssamarbejdet og for den overordnede implementering af sundhedsaftalen i Midtjylland. Der er nedsat en forretningsstyregruppe, der er tættere på det daglige arbejde med FSC.

"Arbejdsopgaverne for Sundhedsstyregruppen og forretningsstyregruppen kan med fordel anføres i samarbejdsaftalen i stedet for at være delvist i sundhedsaftalen, delvist i samarbejdsaftalen for FSC samt i kommissorium for forretningsstyregruppen."

Vi vurderer på det foreliggende grundlag, at der er behov for en nærmere konkretisering og uddybning af, at der er bidrag fra alle parter i løbet af samarbejdet, og at der er tale om et

samarbejde, der realiserer fælles målsætninger, og hvor alle påtager sig forpligtigelser, der bidrager til den fælles gennemførelse af formålet." (notat omkring horisontalt samarbejde Bech-Bruun 29. april 2019)

Evt. udvidelse af kontraktuel samarbejdsmodel

Ændringer af det nuværende samarbejde, fx ved udvidelse til Region Syddanmark mv. indebærer som udgangspunkt, at de allerede indgåede aftaler i samarbejdet ikke vil kunne udvides til nye indtrædende. Der skal foretages en afklaring af fremtidig struktur på gennemførelse af udbud, som herefter indarbejdes i grundlaget for den fremtidige organisationsstruktur af FSC. (notat BB september 2019)

Det bør noteres at 20 ud af 22 kommuner i Syddanmark samt Region Syddanmark har været med på option i netop gennemførte udbud omkring service og supportopgaven for FSC som Atea blev tildelt 29. august 2019. Det er derfor muligt for kommuner og region i Syddanmark at benytte Atea som leverandør af service- og supportopgaver for sundhedsfaglige og borgere i Syddanmark.

Foreningsstruktur (ny selvstændig enhed)

En etablering af et retligt grundlag og mandat for FSC, herunder som en forening med begrænset ansvar vil føre til etablering af en ny juridisk enhed i forhold til det nuværende samarbejde og FSC's rolle i dette samarbejde. Dette og en eventuel udvidelse af samarbejdet til at omfatte yderligere ordregivende myndigheder i forhold til de nuværende deltagere, vil medføre en ændring og/eller udvidelse af identiteten på FSC. (notat BB juni 2019)

Udkast til vedtægter fra BB for en forening er udarbejdet med vægt på følgende:

- at foreningsstrukturen er fleksibel for så vidt angår tilrettelæggelsen af samarbejdet
- at FSC kan få et klarere mandat gennem vedtægterne mv.
- at der vil være begrænset hæftelse for de deltagende kommuner og regioner
- at modellen skatte- og momsmæssigt ikke vil indebære ekstraomkostninger, hvilket dog bør endeligt bekræftes ved indhentelse af et bindende svar
- at modellen også udbudsretligt vil kunne tilrettelægges således, at FSC's ydelser til kommunerne og regionerne ikke skal sendes i udbud. I modellen vil der også løbende kunne optages nye deltagere, i hvilken forbindelse der dog muligvis vil skulle ske justeringer af aftalegrundlaget og vedtægterne for samarbejdet

Anvendes en forening vil det skulle afklares, om foreningen på grund af samarbejdets og opgavernes karakter vil skulle registreres efter lov om visse erhvervsdrivende foreninger. Gælder der et krav om registrering, vil dette indebære, at foreningen skal registrere ændringer hos Erhvervsstyrelsen i samme omfang som for kapitalsekskaber, og at det i foreningens navn skal anføres, at foreningen har begrænset hæftelse.

Forening med begrænset ansvar (afgrænset til kommuner og region i Midtjylland)

Ulemper

- Der skal gennemføres udbud omkring lager og logistik (det allerede gennemførte udbud omkring service- og supportopgaverne for FSC kan videreføres)
- Serviceydelser fra FSC's 3. partsleverandører afgrænses til Midtjylland (dog med undtagelse af service og support – se evt. udvidelse)
- Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger til 3. partsleverandør afgrænses til parterne i Midtjylland

Fordele

- Øget sikkerhed om fornøden hjemmel omkring nedenstående idet kommuner og region afgiver mandat i forbindelse med indtræde i forening:
 - Indkøb på vegne af kommuner/region fx ved selvstændig brug af SKI aftaler

- Aftaleholder på vegne af kommuner/region
- Levering af ydelser inden for sundheds- og servicelovens områder (krav afgivelse af mandat ved indtræde i foreningsstrukturen)
- Ansvar på vegne af kommuner/region i forhold til levering og opsætning af udstyr i borgernes eget hjem
- Ansvar i forbindelse med eventuelle borger-/patientklager, reklamation over serviceleverancer (herunder erstatningsansvar)
- Generalforsamling med alle parter repræsenteret med indsigt i budget og klarere mandatafgivelse til FSC og Bestyrelse
- Det begrænsede ansvar for foreningen betyder, at det som udgangspunkt alene er foreningen og ikke medlemmerne, som hæfter over for tredjemand for foreningens forpligtelser.
- Aftalemodel afgrænset til Midtjylland knyttet op på sundhedsaftalen
- Styrings- og risikoafgrænsning til foreningssamarbejdet mellem 19 kommuner og én region
- Serviceydelser fra FSC (og den samlede SSL værdikæde) modnes i et afgrænset fællesskab i Midtjylland

Udvidet foreningskonstruktion

En foreningskonstruktion med mulighed for udvidelse skal forstås således at andre kommuner og regioner via et medlemskab i foreningen kan benytte de aftaler og services som leveres af 3. partsleverandører omkring teknisk service, support, lager og logistik.

Ulemper

- Der skal gennemføres udbud omkring lager og logistik, samt genudbud af service og supportopgaven såfremt kommuner og regioner udover Syddanmark ønsker at indtræde som medlem foreningen og benytte support (callcenter)
- Medlemskredsen og derved mandat givet/forhandlet på generalforsamlingen øger kompleksitet (risiko) og interessefeltet (styringskompleksitet)
- Aftalemodel afgrænses i mindre grad primært til Midtjylland, knyttet op på sundhedsaftalen (Dette kan formentlig tydeliggøres via medlemskabets type).

Fordele

- Øget sikkerhed om fornøden hjemmel omkring nedenstående idet kommuner og regioner afgiver mandat i forbindelse med indtræde i forening:
 - Indkøb på vegne af kommuner/region fx ved selvstændig brug af SKI aftaler
 - Aftaleholder på vegne af kommuner/region
 - Levering af ydelser inden for sundheds- og servicelovens områder (krav afgivelse af mandat ved indtræde i foreningsstrukturen)
 - Ansvar på vegne af kommuner/region i forhold til levering og opsætning af udstyr i borgernes eget hjem
 - Ansvar i forbindelse med eventuelle borger-/patientklager, reklamation over serviceleverancer (herunder erstatningsansvar)
- Generalforsamling med alle parter repræsenteret med indsigt i budget og klarere mandatafgivelse til FSC og bestyrelse
- Det begrænsede ansvar for foreningen betyder, at det som udgangspunkt alene er foreningen og ikke medlemmerne, som hæfter over for tredjemand for foreningens forpligtelser
- Serviceydelser fra FSC (og den samlede SSL værdikæde) modnes i et større fællesskab med mulighed for at styrke kvalitet for borgere og opbygning af tilstrækkelig kritisk masse hurtigere
- Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger til 3. partsleverandør deles potentielt med flere parter